



АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

12.10.2015

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 542

р.п. Сосновка

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сосновского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Сосновском районе разработки проекта бюджета Сосновского района на 2016 год, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 33 решения Сосновского районного Совета народных депутатов от 26.02.2015 № 169 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Сосновском районе» администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления) согласно приложению.

2. Финансовому управлению района (Нянюшкина) осуществлять формирование доходов, бюджетных ассигнований районного бюджета на исполнение расходных обязательств Сосновского района на 2016 год, а также распределять предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на 2016 год в соответствии с Основными направлениями.

3. Рекомендовать главам сельских поселений района организовать работу по составлению проектов бюджетов поселений на 2016 год в соответствии с Основными направлениями.

4. Опубликовать настоящее постановление на сайте сетевого издания «ТОП 68 Тамбовский областной портал» (www.top68.ru).

Глава администрации района

А.А.Дьяконов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации района
от 12.10.2015 № 542

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Сосновского района на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Тамбовской области от 08.10.2015 № 1116 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», с учетом положений Стратегии развития Сосновского района, сформулированные в Программе комплексного социально-экономического развития Сосновского района на 2014-2020 годы, утвержденной решением Сосновского районного Совета народных депутатов от 30.04.2014 № 91 и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Сосновского района на 2016 год (далее - консолидированный бюджет).

Основные направления бюджетной и налоговой политики актуализированы с учетом экономической ситуации 2015 года, учитывают объявленное на федеральном, областном уровне, решений о формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на один год и нацелены на решение приоритетных задач дальнейшего социально-экономического развития района.

Основные направления налоговой политики Сосновского района
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Налоговая политика Сосновского района определена с учетом основных направлений налоговой политики Тамбовской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основными направлениями налоговой политики являются сохранение устойчивости консолидированного бюджета посредством получения необходимого объема бюджетных доходов.

С учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджетной

системы Сосновского района следует принять меры, направленные на увеличение налогового потенциала.

Основными источниками роста налогового потенциала должны стать дальнейшее развитие экономики Сосновского района, эффективное использование муниципального имущества района, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования.

Рост доходов консолидированного бюджета планируется достичь за счет:

активизации деятельности межведомственной комиссии Сосновского района по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет и государственные внебюджетные фонды;

обеспечения на постоянной основе повышения результативности работы комиссии по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, совершенствованию системы платежей и расчетов по уплате налогов;

установления органам местного самоуправления плановых показателей по снижению недоимки по местным налогам с проведением ряда организационных мероприятий;

В 2016-2018 годах продолжится реализация основных направлений налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы:

проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы, выявления предпосылок выплат неофициальной заработной платы;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению **иногородних** субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории района и зарегистрированных за ее пределами;

выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему.

В рамках достижения заявленных направлений налоговой политики в 2016 году необходимо обеспечить решение следующих задач:

проведение индивидуальной работы с должниками бюджета и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории района;

осуществление контроля за постановкой на налоговый учет структурных подразделений в МРИ ФНС России № 7 по Тамбовской области, заключивших государственные контракты на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на территории Сосновского района;

продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня, создание условий для роста общего объема

фонда оплаты труда в районе с целью повышения объемов поступлений в консолидированный бюджет района налога на доходы физических лиц;

повышение эффективности взаимодействия структурных подразделений администрации района, органов местного самоуправления района региональных и федеральных органов государственной власти;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков в рамках деятельности межведомственных комиссий;

продолжить работу межведомственной комиссии Сосновского района и рабочей группы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет района и в государственные внебюджетные фонды;

обеспечение выполнения плановых показателей поступлений доходов от платных услуг муниципальными учреждениями;

расширение перечня платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Сосновского района.

Основные направления бюджетной политики Сосновского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основная цель бюджетной политики в новом бюджетном цикле – реализация приоритетных задач социально-экономического развития района.

Планирование расходной части районного бюджета будет осуществлено на основе прогноза социально-экономического развития Сосновского района в рамках муниципальных программ Сосновского района (далее – муниципальные программы).

Основными направлениями бюджетной политики района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости консолидированного бюджета Сосновского района в условиях ограниченности его доходных источников;

постепенное сокращение дефицита консолидированного бюджета Сосновского района;

сохранение безопасного уровня муниципального долга Сосновского района;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

повышение эффективности реализации муниципальных программ;

обеспечение достижения целевых индикаторов по субсидиям из средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

повышение прозрачности, открытости консолидированного бюджета Сосновского района.

Особенности формирования консолидированного бюджета на 2016 год

Прогноз социально-экономического развития района положен в основу при определении основных характеристик бюджета Сосновского района на 2016 год, что позволяет минимизировать угрозы несбалансированности бюджета. Данный подход позволяет предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Необходимо уточнить расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных организаций, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012. При корректировке указанных расходов будут учтены:

прогнозируемый средний размер заработной платы в районе на 2016 год;

средняя численность работников соответствующей категории персонала в организациях социальной сферы муниципальной формы собственности с учетом ее оптимизации;

проведение мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе, реорганизации неэффективных муниципальных организаций (учреждений) района и сокращение неэффективных расходов;

привлечение на эти цели средств за счет доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности района.

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу муниципальных учреждений по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Повышение энергетической эффективности в (районе) будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Продолжить работу по развитию инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимальную доступность и качество услуг образования, модернизации муниципальной системы дошкольного образования за счет развития вариативных форм образовательного процесса, обеспечению доступности всех видов образования для детей-сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также по повышению безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных организациях.

Продолжить работу по сохранению, пополнению и использованию культурного и исторического наследия района, обеспечению равного доступа населения к культурным ценностям и участию в культурной жизни, развитию и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности, созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры района.

Планируется участие в культурных мероприятиях в рамках ежегодных региональных фестивалей.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

С 2016 года все муниципальные услуги будут предоставляться на основе ведомственных перечней муниципальных услуг, сформированных на основании базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В связи с этим в 2015 году структурными подразделениями администрации района приводятся в соответствие с федеральными базовыми перечнями государственных услуг действующие ведомственные перечни муниципальных услуг. В случае отсутствия в федеральном базовом перечне муниципальной услуги, утвержденной в ведомственном перечне услуг, расходы на ее предоставление подлежат исключению из бюджета Сосновского района.

Необходимо продолжить работу по оптимизации структуры бюджетной сети.

Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг должен осуществляться с учетом общих требований, определенных нормативно-правовым актом области и района. Структурным подразделениям администрации района необходимо рассчитать стоимость муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания.

Финансовому управлению района при расчете бюджетных ассигнований на 2016 год необходимо учесть:

сокращение расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, субсидий юридическим лицам (для районных муниципальных бюджетных и автономных учреждений по субсидиям на иные цели), бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ;

прогнозирование муниципальным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели в размере, необходимом для оплаты обязательных платежей, переходящих по обязательствам текущего года, для обеспечения софинансирования мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ Сосновского района;

прогнозирование субсидий на иные цели, предусматривающих расходы на укрепление материально-технической базы, необходимо осуществлять только за счет структурных изменений и оптимизации бюджетных расходов;

повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля;

обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Сосновском районе для граждан через формирование и размещение на официальном сайте администрации района «бюджетов для граждан».

Политика в области межбюджетных отношений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;

сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

консолидация межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета в рамках муниципальных программ, а также их распределение в соответствии с приложениями к решению Сосновского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на 2016 год.

Оказание финансовой помощи со стороны районного бюджета в финансировании первоочередных расходов органов местного самоуправления поселений будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Изменение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности будет проводиться в случае внесения законами

Тамбовской области изменений, приводящих к перераспределению полномочий между уровнями власти и соответствующего перераспределения доходов, включая изменение нормативов зачисления доходов от федеральных и региональных налогов.

Финансовое обеспечение осуществления переданных органам местного самоуправления района государственных полномочий Тамбовской области будет осуществляться за счет субвенций из бюджета Тамбовской области.

Долговая политика на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований.

В рамках повышения эффективности управления муниципальным долгом Сосновского района планируется проведение следующих мероприятий:

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки Сосновского района по годам;

ограничение наращивания заимствований;

привлечение в течение финансового года бюджетных кредитов из бюджета Тамбовской области на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Сосновского района.

Долговая политика будет направлена на обеспечение безусловной платежеспособности района.