

**Контрольно-ревизионная комиссия
Сосновского района Тамбовской области**

16.04.2013

№ 3

**Отчет
о результатах контрольного мероприятия**

«Целевое и эффективное использование средств областного и районного бюджета, выделенных на финансирование целевой программы «Модернизация системы образования Тамбовской области на 2009-2012 годы» подпрограмма развитие системы дошкольного образования за 2012 год.

(утвержден председателем Контрольно-ревизионной комиссии, распоряжение от 17.04.2013г.№ 9)

1. Основание для проведения проверки: п.4 плана работы Контрольно-ревизионной комиссии Сосновского района на 2013 год, утвержденного председателем Контрольно-ревизионной комиссии Сосновского района от 26.12.2012 года № 19, удостоверение на право проведения проверки от 20.03.2013 года № 3.

2. Предмет контрольного мероприятия: «Целевое и эффективное использование средств областного и районного бюджета, выделенных на финансирование целевой программы «Модернизация системы образования Тамбовской области на 2009-2012 годы» подпрограмма развитие системы дошкольного образования за 2012 год.

3. Объекты контрольного мероприятия : Отдел образования администрации района, муниципальное казенное учреждение Централизованная бухгалтерия Сосновского района.

4. Срок проведения проверки: с 20.03.2013 по 16.04.2013 года

5. Цели проверки: Определить обеспечено ли дальнейшее развитие системы дошкольного образования.

6. Проверяемый период: с 01.01.2012 по 31.12.2012 годы.

7. В 2012 году в районе функционирует 6 детских садов, 1 структурное подразделение МБОУ Сосновской СОШ № 1 «Начальная школа - детский сад». В районе в 2009- 2012 годах действовала программа «Развитие образовательных учреждений Сосновского района, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на 2009-2012 годы».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1 С целью создания устойчивых механизмов развития дошкольного образования в районе принята районная целевая программа «Развитие образовательных учреждений Сосновского района, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на 2009-2012 годы», утверждена постановлением администрации района от 02.06. 2009 № 499, а постановлением от 11.11.2011 года № 1124 внесены изменения в данную программу. Программа разработана в соответствии со следующими нормативными правовыми документами: Федеральный закон от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Закон Тамбовской области от 29.12.1999 № 96-3 «Об образовании в Тамбовской области», постановление администрации области от 09.04.2009 № 413 «Об утверждении Целевой программы «Модернизация системы образования Тамбовской области на 2009-2012 годы, подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования».

8.2 Источниками финансирования Программы являются средства бюджета муниципального района и внебюджетные средства. Первоначально объёмы финансирования составили 815,0 тыс. руб. в т.ч. районный бюджет 400,0 тыс. руб. и внебюджетные источники 415,0 тыс. руб.

В 2011 году постановлением администрации района от 11.11.2011 года № 1124 внесены изменения в программные мероприятия и их финансирование.

Учитывая все изменения общий объём финансирования по тексту Программы составил 3011,6 тыс. руб., за счёт средств районного бюджета 2706,6 тыс. руб. и внебюджетных источников 305,0 тыс. руб.:

Предусмотрено бюджетом: общий объём финансирования 1863,3 тыс. руб. в т.ч.: районный бюджет 1558,3 тыс. руб., внебюджетные средства 305,0 тыс. руб. или 61,9 % от предусмотренных программой.

За 2009-2012 годы профинансировано расходов на выполнение программных мероприятий за счёт средств районного бюджета 1540,8 тыс. руб. или 98,9 % от предусмотренных бюджетом средств и внебюджетные средства – 305,0 тыс. руб.

Общий объём за периоды 2009-2012 годы по программным мероприятиям составил 3011,6 тыс. руб.; исполнение за данный период – 1845,8 тыс. руб. (61,3%). Недофинансирование по программным мероприятиям составило 1165,8 тыс. руб., что повлияло на невыполнение задач и мероприятий, определенных данной программой.

8.3 На реализацию данной программы с областного бюджета было выделено всего 2133,4 тыс. руб. в т.ч. 2011 году 156,3 тыс. руб., в 2012 году 1977,1 тыс. руб.

2011 год:

- 138,0 тыс. руб. израсходованы на вознаграждение воспитателям детских садов ставшими победителями муниципального этапа регионального конкурса «Лучший воспитатель Тамбовской области и получили вознаграждение по 23,0 тыс. руб. за высокие достижения в педагогической деятельности;

- 18,3 тыс. руб. заработная плата медицинским работникам детских садов.

2012 год:

- 46,0 тыс. руб. израсходованы на вознаграждение воспитателям детских садов ставшими победителями муниципального этапа регионального конкурса «Лучший воспитатель Тамбовской области и получили вознаграждение по 23,0 тыс. руб. за высокие достижения в педагогической деятельности;

- 55,5 тыс. руб. заработная плата медицинским работникам детских садов.

- 1875,6 тыс. руб. заработная плата воспитателям детских садов, согласно постановления администрации Тамбовской области от 13.04.2012 года № 441 «О внесении изменения в постановление администрации области от 02.04.2012 № 372 «О распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Тамбовской области на материальную поддержку педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на 2012 год».

Из районного бюджета и внебюджетных средств в разрезе целей, задач, мероприятий программы было выделено за 2009-2012 годы 1845,8 тыс. руб.: в т.ч. 2009 год - 100,0 тыс. руб. (внебюджетные средства), 2010 год - 181,0 тыс. руб. в т.ч. (внебюджетные средства - 100,0 тыс. руб.), 2011 г. - 503,5 тыс. руб. в т.ч. (внебюджетные средства 105,0 тыс. руб.), 2012г. - 1061,3 тыс. руб.:

Цель: Обеспечение государственной гарантии доступности дошкольного образования всем гражданам, независимо от места жительства, социального статуса семьи, уровня развития и здоровья ребенка, и удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования:

Задача 1: Развитие сети образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования:

1.1 Газификация МБДОУ детского сада №5 (Подготовка проектно-сметной документации) было израсходовано 145,0 тыс. руб. (предусмотрено программой – 200,0 тыс. руб.; отклонение- 55,0 тыс. руб.)

1.2 Капитальный ремонт детского сада № 3 - 200,0 тыс. руб. (предусмотрено программой 200,0 тыс. руб.; отклонений - нет)

1.3 Создание интегрированных образовательных учреждений, функционирующих по модели «Школа - детский сад» (филиал МОУ Сосновская СОШ № 2 в с. Правые Ламки) - 200,0 тыс. руб. (предусмотрено программой 200,0 тыс. руб.; отклонений - нет).

1.4 Строительство детского сада на 120 мест (проектно-сметная документация на строительство детского сада) расходы не производились из-за нефинансирования данного мероприятия (предусмотрено программой – 500,0 тыс. руб.; отклонение – 500,0 тыс. руб.).

1.5 Приобретение здания реконструкция здания под дошкольное отделение школы в филиал МОУ Сосновская СОШ № 2 в с. Верхняя Ярославка на 2 группы / 40 мест расходы не производились из-за нефинансирования данного мероприятия (предусмотрено программой -250,0 тыс. руб.; отклонение – 250,0 тыс. руб.)

1.6 Ремонт крыши «Начальная школа - детский сад» расходы не производились из-за нефинансирования мероприятия (предусмотрено программой – 79,0 тыс. руб.; отклонение – 79,0 тыс. руб.).

Всего по задаче 1 израсходовано - 545,0 тыс. руб. (невыполнение – 884,0 тыс. руб.)

Задача 2: Развитие вариативных форм дошкольного образования:

2.1 Создание при образовательных учреждениях консультативных пунктов для родителей и детей, воспитывающихся в условиях семьи - израсходовано 10,0 тыс. руб. (предусмотрено программой – 12,0 тыс. руб.; отклонение – 2,0 тыс. руб.).

2.2 Открытие семейных групп на базе образовательных учреждений (1 группа/ 3 детей) расходы не производились из-за нефинансирования мероприятия; отклонение – 68,7 тыс. руб.).

2.3 Организация групп кратковременного пребывания - 87,9 тыс. руб. (предусмотрено программой – 87,9 тыс. руб.; отклонений – нет).

Всего по задаче 2 израсходовано - 97,9 тыс. руб. (невыполнение – 70,7 тыс. руб.).

Задача3: Обеспечение современного качества дошкольного образования:

3.1 Питание детей израсходовано 880,9 тыс. руб.(предусмотрено программой 1014,0 тыс. руб.; отклонение – 133,1 тыс. руб.).

3.2 Обеспечение соответствия всех действующих муниципальных учреждений дошкольного образования лицензионным требованиям и условиям расходы не производились из –за нефинансирования данного мероприятия. (программой предусмотрено 38,0 тыс. руб., отклонение – 38,0 тыс. руб.)

3.3 Организация работы методических объединений и проблемных групп работников МДОУ по категориям – финансирование не требуется.

3.4 Проведение смотров-конкурсов среди воспитанников МДОУ расходы не производились, так как на проведение мероприятия, средства бюджетом не были предусмотрены (предусмотрено программой – 5,0 тыс. руб.; отклонение - 5,0 тыс. руб.).

3.5 Оснащение ДОУ оборудованием, компьютерами, развивающими играми – 47,0 тыс. руб. (предусмотрено программой внебюджетные средства – 30,0 тыс. руб., районного бюджета 25,0 тыс. руб., отклонение по районному бюджету – 8,0 тыс. руб.).

3.6 Проведение ежегодного мониторинга организации питания в ДОУ - финансирование не требуется.

3.7 Проведение смотр-конкурсов среди МДОУ «Детский сад года» и воспитанников МДОУ расходы не производились, так как на проведение мероприятия, средства бюджетом не были предусмотрены (предусмотрено программой – 5,0 тыс. руб.; отклонение – 5,0 тыс. руб.).

3.8 Организация экспериментальных площадок - финансирование не требуется.

3.9 Ремонт в групповых комнатах – 275,0 тыс. руб. (предусмотрено программой 275,0 тыс. руб.- внебюджетные средства; отклонений – нет).

3.10 Разработка и издание методических рекомендаций расходы не производились из-за нефинансирования данного мероприятия (предусмотрено программой – 3,0 тыс. руб.; отклонений - 3,0 тыс. руб.).

Всего по задаче 3 израсходовано - 1202,9 тыс. руб. (невыполнение - 192,1 тыс. руб.)

Задача 4: Развитие кадровых ресурсов районной системы дошкольного образования:

На мероприятия «Повышение квалификации педагогических и руководящих кадров ДОУ» и «Проведение конкурса «Воспитатель года» расходы не производились, так как на проведение мероприятия, средства бюджетом не были предусмотрены.(предусмотрено программой на данные мероприятия – 19,0 тыс. руб.; отклонение – 19,0 тыс. руб.).

Задача 5: Внедрение новых финансово-экономических механизмов в муниципальную систему дошкольного образования:

На мероприятия « Развитие сети образовательных учреждений новых организационно-правовых форм: новые бюджетные учреждения» и «Расширение практики оказания населению дополнительных платных образовательных услуг учреждениями дошкольного образования»- финансирование не требуется.

Задача 6: Мониторинг реализации районной целевой программы «Развитие образовательных учреждений Сосновского района, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на 2009-2012 годы»:

6.1 Проведение мониторинга «Обеспечение доступности дошкольного образования – финансирование не требуется.

Всего в разрезе целей, задач, мероприятий программы невыполнение составило – 1165,8 тыс. руб. Причиной невыполнения является недофинансирование программы в полном объеме.

8.4 При реализации программы нецелевого использования бюджетных средств, выделенных из областного и районного бюджетов на финансирование мероприятий программы, не установлено.

8.5 Фактические значения основных целевых индикаторов, установленных при утверждении Программы, в основном достигнуты.

Доля дошкольных образовательных учреждений новых организационно-правовых форм (бюджетных) от общего количества дошкольных образовательных учреждений 100%. Все учреждения переименованы в бюджетные.

Доля муниципальных образовательных учреждений, участвующих в мониторинге реализации программы план 100%, факт 100%.

Динамика целевых показателей и индикаторов положительная. 50 и более значений запланированных индикаторов достигнуты.

8.6 В районе в области дошкольного образования существует ряд проблем:

- для работы в консультативных пунктах и центрах игровой поддержки не предусмотрены дополнительные штатные единицы;

- мероприятия проведенные по созданию системы раннего развития дошкольного образования детей в возрасте до 3 лет в основном в р.п. Сосновка. Не созданы условия для охвата детей раннего возраста на селе. Данная категория детей охвачена услугами дошкольного образования 7,4%.

- развитие новых форм управления административно-хозяйственной и ресурсообеспечивающей деятельностью в системе дошкольного образования, не получили развития в районе;

- охват дошкольным образованием в районе составил 90%, что ниже областного показателя (93%);

- не созданы семейные группы;

- проблема обеспечения мер антитеррористической защищенности в дошкольных учреждениях актуальна. В ДОУ района отсутствует видеонаблюдение, что создает реальную угрозу безопасности детей, педагогов и других граждан.

Охват вариативными формами образования на уровне прошлого года и составляет 39%. Охват детей дошкольным образованием от 1 года до 7 лет составил 75,4 %. (2009 г. – 46,2%).

В настоящее время детские сады в основном укомплектованы полностью, только Зареченский сад укомплектован детьми на 64%, в связи с тем, что на территории д. Заречье проживает от 1,5 до 7 лет – 18 детей.

Переукомплектованность детьми наблюдается в группах детского сада №2, детского сада №5, Отыясского детского сада.

Проблемы с очередностью в детские сады в 2012 году не было, удовлетворена потребность населения в услугах дошкольного образования в полной мере.

9. Возражений и замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия нет.

10. Выводы:

1. Из-за недофинансирования программы, программные мероприятия выполнены не в полном объеме (выполнение составило 61,3%).

11. Предложения (рекомендации):

1. Активизировать работу по выполнению районной целевой программы «Развитие образовательных учреждений Сосновского района, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Приложение: перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тамбовской области и Сосновского района, выполнение которых проверено в ходе проверки, на 1 листе.

Главный инспектор Контрольно-ревизионной
комиссии Сосновского района

Е.И.Лихачева