

АДМИНИСТРАЦИЯ ОЛЬХОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
СОСНОВСКОГО РАЙОНА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.09.2013

с.Ольхи

№

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ольховского сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

В целях разработки проекта бюджета сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ольховском сельсовете администрация сельсовета ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ольховского сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее - Основные направления) согласно приложению.

2. Бухгалтеру сельсовета (Овчинникова) при формировании бюджета сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов руководствоваться Основными направлениями.

3. Рекомендовать главе сельсовета организовать работу по формированию проекта бюджета поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов с учетом Основных направлений.

4. Разместить настоящее постановление на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на информационно-новостном портале региональных средств массовой информации Тамбовской области www.top68.ru.

Глава сельсовета

К.В. Дробышев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
сельсовета

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Ольховского сельсовета на 2014 год
и на плановый период 2015 и 2016 годов**

В основу бюджетной и налоговой политики Ольховского сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов положены стратегические цели развития Ольховского сельсовета, сформулированные в Программе комплексного социально-экономического развития Ольховского сельсовета до 2020 года, положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах».

При подготовке учтены положения:

основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2014 год и на плановой период 2015 и 2016 годов.

Формирование проекта бюджета сельсовета будет осуществляться путем уточнения основных параметров на 2014 - 2015 годы и определения параметров на 2016 год.

**Особенности бюджетной и налоговой политики Ольховского
сельсовета в 2014 - 2016 годах**

Ранее поставленные цели бюджетной и налоговой политики Ольховского сельсовета - повышение качества жизни всех слоев населения и конкурентоспособности экономики сельсовета - не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом решения новых задач по преодолению существующих проблем.

Ситуация в экономике сельсовета ставит бюджетную политику перед новыми вызовами.

Анализ текущей макроэкономической ситуации показывает сужение возможностей для увеличения доходной базы бюджета сельсовета и постоянного роста бюджетных расходов.

В этих условиях, для обеспечения повышения качества жизни населения, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, обеспечивающих максимальный мультипликативный эффект экономического роста и достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее

важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

С целью обеспечения конкурентоспособности экономики сельсовета требуется развитие государственно-частного партнерства, инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса, инвесторов.

В новых макроэкономических реалиях при формировании проекта бюджета сельсовета на 2014-2016 годы для достижения указанных целей предстоит решить следующие основные задачи:

обеспечить долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ольховского сельсовета;

обеспечить надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

оптимизация структуры расходов бюджета сельсовета;

развитие программно-целевых методов управления;

развитие межбюджетных отношений;

повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

обеспечить стабильность и предсказуемость бюджетной и налоговой политики Ольховского сельсовета;

увеличить налоговый потенциал Ольховского сельсовета, в том числе за счет привлечения инвестиций, реализации приоритетных инвестиционных проектов, формирования благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения.

Основные направления налоговой политики Ольховского сельсовета в 2014 - 2016 годах

Основные направления налоговой политики Ольховского сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Основными задачами налоговой политики Ольховского сельсовета в 2014 - 2016 годах являются:

увеличение доходной базы бюджета сельсовета на основе улучшения налогового администрирования и повышение уровня собираемости налогов;

повышение эффективности взаимодействия администрации сельсовета с администрацией района и органов государственной власти Тамбовской области.

Исполнение обозначенных задач будет осуществляться с учетом изменений федерального законодательства на предстоящий период.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации внесение существенных изменений в налоговую

систему, а также введение новых налогов в среднесрочном периоде не предполагается. Совершенствование налоговой системы будет реализовываться в направлении настройки существующей системы налогообложения, мобилизация дополнительных доходов за счет улучшения качества администрирования, создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности.

Основной задачей налоговой политики Ольховского сельсовета в 2014 - 2016 годах является увеличение доходной базы бюджета сельсовета.

В целях решения поставленной задачи планируется:

повышение инвестиционной привлекательности сельсовета;

улучшение качества администрирования доходов, формирующих бюджет сельсовета и консолидированный бюджет сельсовета;

проведение индивидуальной работы с должниками бюджета и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории сельсовета;

осуществление контроля за постановкой на учет организаций, не состоящих на налоговом учете в МРИ ФНС России № 7 по Тамбовской области, заключивших государственные контракты на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на территории Ольховского сельсовета;

продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня, создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда на селе с целью повышения объемов поступлений в консолидированный бюджет сельсовета налога на доходы физических лиц;

повышение эффективности взаимодействия администрации сельсовета, администрации района и федеральных органов государственной власти.

Бюджетным кодексом Российской Федерации с 2014 года предусматривается создание муниципальных дорожных фондов. Источником их формирования являются акцизы на горюче-смазочные материалы, производимые на территории Российской Федерации. Норматив отчислений в бюджет сельсовета от данного источника устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования.

В целях совершенствования администрирования платежей, поступающих в консолидированный бюджет Ольховского сельсовета, будет продолжена работа межведомственной комиссии Ольховского сельсовета и рабочей группы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет сельсовета и в государственные внебюджетные фонды.

Основные задачи бюджетной политики Ольховского сельсовета на 2014 - 2016 годы

В новых макроэкономических условиях при формировании проекта бюджета сельсовета на очередной финансовый год и плановый период для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

развитие программно-целевых методов управления.

Для реализации данной задачи необходимо особое внимание уделить дальнейшему развитию системы стратегического планирования, качественной разработке и реализации муниципальных программ Ольховского сельсовета как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов (программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета сельсовета); созданию действенного механизма контроля за их выполнением; повышению ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ Ольховского сельсовета за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

реализация мер социального характера и достижение измеримых, общественно значимых результатов.

Для реализации данной задачи следует:

осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

направить бюджетные ассигнования, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Выполнение мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации, в 2012 году и первом полугодии 2013 года свидетельствует о недостаточной активности администрации Ольховского сельсовета при определении источников их ресурсного обеспечения. Не в полном объеме проведены ими мероприятия по повышению эффективности использования находящегося в их распоряжении имущества, привлечению дополнительных средств от оказания платных услуг;

Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг, в том числе в электронной форме.

Для реализации данной задачи необходимо:

перейти к системе «эффективного контракта» – заключению с работниками бюджетной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;

осуществить привлечение к оказанию муниципальных услуг немunicipальных организаций;

усилить контроль за выполнением установленных показателей качества оказания муниципальных услуг.

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания муниципальных услуг учреждениями образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов.

В Ольховском сельсовете предстоит обеспечить:

реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

индексацию оплаты труда работников муниципальных учреждений (за исключением категорий работников, обозначенных в указах Президента Российской Федерации), денежного содержания муниципальных служащих с 1 октября 2014 г. на 5 процентов;

сокращение на 5 процентов расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, субсидий юридическим лицам (для районных муниципальных учреждений по субсидиям на иные цели), бюджетных ассигнований на реализацию программ Ольховского сельсовета.

Приоритетными направлениями бюджетной политики остаются:

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории Ольховского сельсовета, в соответствии с программой развития малого и среднего предпринимательства в Ольховском сельсовете;

повышение уровня обеспеченности и качества, предоставляемых гражданам коммунальных услуг, в том числе за счет внедрения энергосберегающих технологий в жилищно-коммунальном комплексе;

реализация мер по поддержанию целостности природных систем и их жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития, укрепления здоровья населения и обеспечения экологической безопасности территории.

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов и деятельности администрации сельсовета. Основным инструментом оценки деятельности администрации сельсовета останутся доклады о результатах и основных направлениях деятельности, которые будут составляться по истечении финансового года, размещаться на официальных сайтах администрации сельсовета и заслушиваться на заседаниях совещаний.

Администрации сельсовета в 2014 - 2016 годах необходимо планировать расходы на содержание в соответствии с установленным постановлением администрации Тамбовской области нормативом.

Политика в области межбюджетных отношений в 2014 - 2016 годах

Формирование межбюджетных отношений на 2014-2016 годы будет осуществляться с учетом необходимости повышения их эффективности, улучшения качества управления муниципальными финансами, создания эффективной, устойчивой и прозрачной системы финансовых

взаимоотношений между администрацией сельсовета на основе сочетания принципов самостоятельности бюджетов всех уровней и единства их интересов.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Ольховском сельсовете остаются:

формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов сельсовета;

создание условий для сбалансированности бюджета сельсовета;

укрепление финансовой дисциплины, достижение условий соблюдения администрацией сельсовета бюджетного законодательства;

повышения эффективности расходования бюджетных средств;

повышение прозрачности муниципальных финансов.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности бюджета сельсовета и увеличению финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Политика в области государственного долга

Долговая политика сельсовета в 2014-2016 годах будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета сельсовета;

снижение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

минимизацию размера дефицита бюджета сельсовета;

своевременное исполнение долговых обязательств.