

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.09.2012

р.п. Сосновка

№ 993

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сосновского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

В целях разработки проекта районного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 25 решения районного Совета народных депутатов от 27.10.2011 № 398 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе» администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее – Основные направления) согласно приложению.

2. Финансовому управлению района (Нянюшкина) при формировании районного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов руководствоваться основными направлениями.

3. Рекомендовать главам сельских поселений района организовать работу по формированию проектов бюджетов поселений на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в соответствии с Основными направлениями.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сосновское слово».

Глава района

В.В. Чуканов

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Сосновского района на 2013 год
и на плановый период 2014 и 2015 годов**

В основу бюджетной и налоговой политики Сосновского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов положены стратегические цели развития Сосновского района, сформулированные в Программе социально-экономического развития Сосновского района на период до 2020 года, положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 28 июня 2012 г. «О бюджетной политике в 2013-2015 годах».

При подготовке учтены положения:

основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;

основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;

основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Бюджетная и налоговая политика Сосновского района в 2013-2015 годах обеспечивает последовательность реализации целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего периода и ориентирована в первую очередь на реализацию задач, определенных в Программе социально-экономического развития Сосновского района на период до 2020 года, и достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Сосновского района за счет создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными услугами, а также на решение задач в рамках реализуемой Программы повышения эффективности бюджетных расходов Сосновского района на 2011 – 2013 годы.

Необходимым условием достижения поставленных задач является совместная работа органов государственной власти и органов местного самоуправления Сосновского района по важнейшим направлениям деятельности в сфере бюджетной и налоговой политики.

Формирование проекта районного бюджета будет осуществляться путем уточнения основных параметров на 2013 - 2014 годы и определения параметров на 2015 год.

**Особенности бюджетной и налоговой политики
Сосновского района в 2013 – 2015 годах**

Основной целью бюджетной и налоговой политики Сосновского района являются дальнейшее развитие налогового потенциала Сосновского района и повышение эффективности бюджетных расходов.

Для достижения указанной цели предстоит решить следующие основные задачи:

обеспечить долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Сосновского района;

обеспечить надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

обеспечить стабильность и предсказуемость бюджетной и налоговой политики Сосновского района;

увеличить налоговый потенциал Сосновского района, в том числе за счет привлечения инвестиций, реализации приоритетных инвестиционных проектов, формирования благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;

снизить размер дефицита консолидированного бюджета Сосновского района.

С 2013 года за счет роста налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, в связи с привлечением в район инвесторов, совершенствования эффективности использования муниципального имущества Сосновского района а также сокращения неэффективных расходов районного бюджета предстоит обеспечить увеличение следующих расходов по принятым районным целевым программам:

«Модернизация системы образования Сосновского района»;

«Развитие образовательных учреждений Сосновского района, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

«Капитальный ремонт объектов учреждений образования Сосновского района»;

«Развитие газификации Сосновского района»;

«Обеспечение населения Сосновского района питьевой водой»;

«Программа совершенствования и развития сети автомобильных дорог Сосновского района».

Основные направления налоговой политики Сосновского района в 2013 – 2015 годах

Основные направления налоговой политики Сосновского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации, на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов Программы социально-экономического развития района.

Основными задачами налоговой политики Сосновского района в 2013-2015 годах являются:

увеличение доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений;

улучшение качества администрирования доходов. Формирующийся консолидированный бюджет Сосновского района;

повышение эффективности взаимодействия структурных подразделений администрации района, органов местного самоуправления района и органов государственной власти Тамбовской области.

Исполнение обозначенных задач будет осуществляться с учетом изменений федерального законодательства на предстоящий период. Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов намечены меры налогового стимулирования, непосредственно влияющие на размер доходов районного бюджета и бюджетов поселений;

налоговое стимулирование инвестиций;

уточнение порядка предоставления имущественного налогового вычета;

совершенствование специальных налоговых режимов для малого предпринимательства.

Исходя из поставленных задач администрация Сосновского района будет осуществлять работу по следующим направлениям:

Создание благоприятных условий для инвестирования в экономику Сосновского района. Одним из критериев эффективности инвестиционной деятельности является увеличение налоговых платежей в бюджет района.

Оптимизация налогообложения субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в формировании доходной базы бюджета района, с одной стороны, и создание условий для их дальнейшего развития – с другой. С 01 января 2013 г. будет введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей, которая предусмотрена главой 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации как самостоятельный налоговый режим. Применение системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход будет добровольным.

Совершенствование деятельности главных администраторов доходов бюджета в части планирования и обеспечения поступления доходов в бюджет. Особое внимание должно быть уделено сокращению задолженности и недоимки по бюджетам. Будет продолжена работа межведомственной комиссии по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет района и государственные внебюджетные фонды. В целях увеличения поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц необходимо продолжить работу по легализации заработной платы на территории района.

Увеличение доходной базы бюджетов поселений за счет обеспечения полноты формирования налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Будет продолжена работа по инвентаризации земельных участков, присвоению им адресов в соответствии с классификатором адресов Российской Федерации, выверке баз данных регистрирующих, налоговых и местных органов власти.

Основные задачи бюджетной политики Сосновского района на 2013 - 2015 годы

В рамках реализации в Тамбовской области указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г., Программы повышения эффективности бюджетных расходов Тамбовской области и Сосновского района необходимо:

проводить политику сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами;

обеспечить адресное решение социальных проблем, повысить качество предоставляемых муниципальных услуг;

повысить эффективность расходования бюджетных средств;

улучшить качество управления муниципальными финансами;

уточнить действующую нормативную базу для обеспечения формирования муниципальных программ Сосновского района и постепенного перехода к программному бюджету;

создать условия для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий ;

укрепить систему финансового контроля, повысить его роль в управлении бюджетным процессом;

повысить прозрачность и открытость бюджетного процесса, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

При формировании районного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предполагается обеспечить приоритетные направления развития Сосновского района в соответствии с Программой социально-экономического развития Сосновского района на период до 2020 года с учетом реальных возможностей бюджета района.

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики в 2013-2015 годах является поэтапное повышение заработной платы работников бюджетной сферы во взаимной увязке с показателями качества и объемов предоставления муниципальных услуг, которые должны отражаться в программах Сосновского района. Повышение заработной платы будет осуществляться одновременно с проведением мероприятий по сокращению неэффективных расходов и оптимизации программ, что позволит привлечь необходимые средства на решение поставленной задачи.

В целях обеспечения последовательного повышения оплаты труда специалистов, работающих в бюджетном секторе экономики, необходимо изыскать внутренние резервы районных муниципальных учреждений района (на эти цели возможно привлечение не менее трети средств, полученных за счет сокращения неэффективных расходов).

В 2013-2015 годах продолжится реализация мероприятий, направленных на:

повышение результативности бюджетных расходов путем формирования районного бюджета на основе целевых программ;
достижение энергосбережения и повышение энергоэффективности;
привлечение к оказанию социальных услуг немуниципальных организаций, прежде всего социально ориентированных некоммерческих организаций;
обеспечение 100 процентной доступности дошкольного образования.

В 2013 – 2015 годах предстоит продолжить работу по повышению эффективности бюджетных инвестиций.

Необходимо повысить эффективность бюджетных расходов и деятельности органов местного самоуправления Сосновского района. Если бюджетные средства израсходованы в запланированном объеме, а цель достигнута в меньшей степени, чем намечено, то в каждом подобном случае необходимо выявлять и устранять причины такого результата использования бюджетных ассигнований.

Кроме того, в 2013-2015 годах органам местного самоуправления Сосновского района необходимо не допускать увеличения штатной численности, а планирование расходов на их содержание осуществлять в соответствии с установленным администрацией Тамбовской области нормативов.

Политика в области межбюджетных отношений в 2013 – 2015 годах

Формирование межбюджетных отношений на 2013 - 2015 годы будет осуществляться с учетом необходимости повышения их эффективности, улучшения качества управления муниципальными финансами, создания эффективной, устойчивой и прозрачной системы финансовых взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления Сосновского района на основе сочетания принципов самостоятельности бюджетов всех уровней и единства их интересов.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Сосновском районе остаются:

формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений;

создание условий для сбалансированности бюджетов поселений;

укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований района, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления поселений района бюджетного законодательства;

повышения эффективности расходования бюджетных средств;

повышение прозрачности муниципальных финансов.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Политика в области муниципального долга

Долговая политика района в 2013 - 2015 годах будет направлена на обеспечение сбалансированности районного бюджета;

- снижение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- минимизацию размера дефицита районного бюджета;
- своевременное исполнение долговых обязательств.